



**Biroul permanent al Senatului**

Bp. 336, 28 august 2025

**Parlamentul României  
Senat**

**Biroul permanent al Senatului**

368, 6.10.2025

**ADRESA DE ÎNAINȚARE**

|                |                                                                                                                                                                     |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Către:</b>  | <b>Biroul permanent al Senatului României</b>                                                                                                                       |
| <b>De la:</b>  | <b>Domnul Senator Ninel Peia</b><br>Chestor al Senatului                                                                                                            |
| <b>Obiect:</b> | Înaintarea spre dezbatere a inițiativei legislative:<br><b>LEGE privind securitatea și sănătatea în muncă a navigatorilor,</b><br><b>în conformitate cu MLC2006</b> |

**Stimate Domnule Președinte,  
Stimați membri ai Biroului permanent,**

În temeiul art. 74 din Constituția României, republicată, și al dispozițiilor Regulamentului Senatului privind prezentarea inițiativelor legislative spre dezbatere, vă înaintăm spre înregistrare și repartizare propunerea legislativă mai sus menționată, însoțită de expunerea de motive și de documentația aferentă, în vederea parcurgerii procedurii parlamentare.

**1. Obiectul inițiativei**

Propunerea instituie un cadru normativ specific, unitar și permanent privind securitatea și sănătatea în muncă pentru navigatorii care își desfășoară activitatea la bordul navelor maritime aflate sub pavilionul României, în conformitate cu Convenția MLC 2006 și cu legislația națională și europeană incidentă.

În mod expres, inițiativa exclude din domeniul său de aplicare navigația pe căi navigabile interioare (IWT), menținând aplicabilitatea reglementărilor specifice IWT.

**2. Vă rog să dispuneți:**

- a. Înregistrarea propunerii legislative și atribuirea numărului de inițiativă;
- b. Sesizarea comisiilor permanente competente în fond și pentru aviz:
  - Comisia pentru muncă, familie și protecție socială (fond – aspecte SSM);
  - Comisia pentru transporturi și infrastructură (fond – specific maritim);
  - Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări (aviz de legalitate și corelări);
  - Comisia pentru administrație publică (aviz, după caz);
  - Comisia pentru afaceri europene (aviz, pentru conformitatea cu acquis-ul).
- c. Solicitarea avizului Consiliului Legislativ, în conformitate cu legea;
- d. Solicitarea avizului Consiliului Economic și Social (CES), potrivit competenței în materie socio-economică;
- e. Solicitarea punctului de vedere al Guvernului;
- f. Publicarea inițiativei pe site-ul Senatului și deschiderea procedurii de consultare publică (colectare opinii);



## Parlamentul României Senat

- g. Stabilirea, după caz, a procedurii de urgență, având în vedere obligațiile internaționale ale României (MLC 2006) și necesitatea conformității continue, sau, alternativ, încadrarea în procedură ordinară cu termenele regulamentare.
3. Elemente privind consultările derulate Inițiatorul a consultat părți interesate relevante din sectorul maritim și a primit observații de la organizații reprezentative din sectorul navigației pe căi navigabile interioare, observații ce au fost valorificate prin delimitarea clară a domeniului de aplicare strict la maritim. Sinteza consultărilor este anexată.
4. Corelări legislative Proiectul este corelat cu:
- Legea nr. 319/2006 privind securitatea și sănătatea în muncă;
  - O.U.G. nr. 50/2022 pentru reglementarea muncii în domeniul maritim (acte subsecvente rămân aplicabile în măsura compatibilității);
  - Actele UE și normele naționale specifice IWT, care rămân neatinse de inițiativă.
5. Persoană de contact Liviu Popa, consilier, Cabinet parlamentar Ninel Peia, tel. 0770903710, e-mail: [liviu.popa@senat.ro](mailto:liviu.popa@senat.ro).

Vă rugăm să aprobați demersurile procedurale indicate și să dispuneți măsurile necesare derulării în bune condiții a procesului legislativ.

### Anexe:

1. Propunere legislativă – text integral;
2. Expunere de motive – text integral;
3. Formulare de verificare a compatibilității cu acquis-ul UE (după caz);
4. Sinteza consultărilor/observațiilor primite (inclusiv din partea A.A.O.P.F.R.) și modul de valorificare;
5. Tabel de corelări legislative;

Cu deosebită considerație,

Inițiator,

**PEIA NINEL** / Semnat digital de PEIA  
NINEL  
Data: 2025.08.28 13:34:06  
+03'00'

Senator al României  
Chestor al Senatului



## Parlamentul României Senat

### Fişa de verificare a compatibilităţii cu acquis-ul UE

#### 1. Date de identificare

1. Titlul inițiativei: Lege privind securitatea și sănătatea în muncă a navigatorilor (în conformitate cu MLC 2006)
2. Inițiator: Senator Ninel Peia
3. Cameră de sesizare: Senatul României
4. Domeniu: muncă și condiții de muncă în transportul maritim; securitate și sănătate în muncă (SSM) maritimă
5. Obiect: stabilirea unui cadru normativ specific, unitar și permanent SSM pentru navigatorii aflați la bordul navelor maritime sub pavilion român; excluderea expresă a navigației pe căi navigabile interioare (IWT)

#### 2. Determinarea domeniului și a competenței UE

1. Domeniu UE incident: politica socială (condiții de muncă), transport maritim; coordonare cu standarde internaționale (MLC 2006)
2. Tipul competenței UE: partajată (politica socială, condiții de muncă), respectiv competențe UE în materie de transport maritim (armonizare normativă în domenii punctuale)
3. Observație: proiectul NU transpune o directivă UE anume; el instituie un regim național SSM maritim conform MLC 2006, asigurând compatibilitatea cu acquis-ul UE aplicabil maritim; navigația interioară (IWT) este EXCLUSĂ

#### 3. Acte UE incidente/ relevante (enumerare orientativă)

1. Directiva 2014/112/UE a Consiliului din 19 decembrie 2014 – anumite aspecte ale organizării timpului de lucru în transportul pe căi navigabile interioare (IWT) – proiectul o menționează doar pentru delimitarea domeniului; IWT este exclus din sfera legii
2. Cadru UE privind siguranța maritimă și condițiile de muncă, inclusiv instrumente de recunoaștere și supraveghere a aplicării standardelor internaționale (de ex., STCW/EMSA – fără obligație de transpunere în această inițiativă)

#### 4. Analiza compatibilității

1. Transpunere a dreptului UE: Nu se aplică (proiectul nu transpune directive UE)
2. Compatibilitate materială cu acquis-ul UE: Da (legea consolidează SSM maritim, NU interferează cu regimul IWT reglementat de 2014/112/UE; introduce clauză de neafectare și excludere expresă a IWT)
3. Conflict cu acquis-ul UE: Nu; proiectul include articol de corelare care menționează explicit neafectarea IWT și aplicarea dispozițiilor cele mai favorabile navigatorilor în sectorul maritim
4. Impact asupra obligațiilor UE: Pozitiv/ neutru – crește conformitatea sectorului maritim cu standardele internaționale (MLC 2006) și coerența cu acquis-ul maritim; evită suprapunerea asupra IWT

#### 5. Tabel de concordanță (dacă se impune transpunere)

Nu se aplică (nu se transpune un act UE);  
S-a atașat totuși o verificare formală de "neafectare" a IWT

#### 6. Consultări/ avize UE (dacă este cazul)

1. Se solicită avizul Comisiei pentru afaceri europene (conform Regulamentului) și avizul Consiliului Legislativ
2. Consultări interne: Ministerul Transporturilor și Infrastructurii; Ministerul Muncii și Solidarității Sociale; Ministerul Sănătății; ANR; Inspekția Muncii; organizații reprezentative ale navigatorilor; A.A.O.P.F.R. (punct de vedere valorificat prin excluderea IWT)

#### Concluzie

Proiectul este compatibil cu acquis-ul UE.

Nu reprezintă un instrument de transpunere.

Introduce clauze explicite de delimitare (maritim) și de neafectare a IWT, evitând conflictul cu Directiva 2014/112/UE



## Parlamentul României Senat

### Tabel de concordanță / Verificare de neafectare

Notă: Deoarece proiectul NU transpune o directivă/ regulament UE, tabelul de mai jos este folosit ca instrument de verificare a absenței conflictelor cu acte UE relevante identificate

| Act UE (titlu)                                                                                                   | Domeniu                                      | Obligații de transpunere                                        | Situația în proiect                      | Observații                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Directiva 2014/112/UE (IWT – timp de lucru)                                                                      | Navigație pe căi navigabile interioare (IWT) | Transpunere/ implementare în legislația națională specifică IWT | Neafectată. Proiectul exclude expres IWT | Proiectul se aplică exclusiv navelor maritime sub pavilion român. Este inclusă o clauză de neafectare a regimului IWT. |
| Alte instrumente UE cu incidență indirectă (maritim – condiții de muncă/ siguranță, instrumente de supraveghere) | Maritim                                      | –                                                               | Compatibil                               | Proiectul consolidează SSM maritim conform standardelor internaționale, fără a contraveni cadrului UE.                 |

#### Rezultat:

- Nu se identifică obligații de transpunere;
- Nu se identifică conflicte cu acquis-ul UE;
- Proiectul este compatibil, cu delimitarea fermă la maritim.



## Parlamentul României Senat

### **Impactul asupra acquis-ului UE și obligațiilor UE**

1. Sinteză
  1. Proiectul instituie un cadru SSM specific maritim (navigatori pe nave maritime sub pavilion român), în conformitate cu MLC 2006; exclude IWT
  2. Efect asupra acquis-ului: compatibilitate; fără transpunere; fără conflict cu actele UE pentru IWT
2. Efecte juridice asupra acquis-ului UE:
  1. Transpunere: nu se aplică
  2. Conformitate/compatibilitate: proiectul consolidează cadrul intern maritim cu standarde MLC 2006; este compatibil cu acquis-ul maritim și nu interferează cu IWT (2014/112/UE)
  3. Clauză de neafectare IWT inclusă în lege (art. 2 și art. 12)
3. Efecte instituționale/administrative legate de UE:
  1. Raportări/monitorizări: mai bună conformare a României în evaluările internaționale și europene (ex. supraveghere/inspecții port-state; monitorizare la nivelul MTI/ANR/Inspekția Muncii)
  2. Fără noi obligații de raportare UE specifice; clarifică intern responsabilitățile
4. Riscuri de neconformitate/ infringement:
  1. Fără riscuri identificate; dimpotrivă, proiectul reduce riscul de observații privind implementarea standardelor MLC 2006
  2. IWT nu este atins (riscul de conflict cu 2014/112/UE este înlăturat prin excluderea IWT)
5. Corelări interne/UE:
  1. Corelare internă: Legea nr. 319/2006; O.U.G. nr. 50/2022 (munca în domeniul maritim)
  2. Corelare UE: clauză de neafectare IWT (2014/112/UE)

#### **Concluzie:**

Impactul asupra acquis-ului UE este neutru/pozitiv: proiectul nu transpune, nu deroga, nu contravine; clarifică delimitarea maritim/IWT pentru a evita orice interferență cu regimul IWT



## Parlamentul României

### Senat

#### Tabel de corelări legislative

#### „Proiect de Lege privind securitatea și sănătatea în muncă a navigatorilor (MLC 2006)”

| Nr. | Act legislativ / instrument internațional sau UE                                                                              | Relație cu proiectul                                                                                               |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | Convenția MLC 2006 (Instrument internațional, ratificată de România)                                                          | Fundament juridic internațional al proiectului. Proiectul urmărește conformitatea cu MLC 2006                      |
| 2   | Legea nr. 319/2006 privind securitatea și sănătatea în muncă                                                                  | Proiectul completează și, acolo unde este necesar, derivă/derogă (pentru standarde MLC) de la Legea 319/2006       |
| 3   | Codul muncii (Legea nr. 53/2003, republicată)                                                                                 | Reguli generale privind raporturile de muncă; dispoziții despre negocieri colective, drepturi angajat              |
| 4   | O.U.G. nr. 50/2022 (reglementarea muncii în domeniul maritim)                                                                 | Cadru sectorial existent; necesară corelare pentru evitarea paralelismelor                                         |
| 5   | Legea privind ratificarea MLC 2006 (act național de ratificare)                                                               | Confirmă obligațiile statului; compatibilitate necesară                                                            |
| 6   | Ordonanța/Legea privind administrarea porturilor și căilor navigabile (OG/Lege nr. 22/1999 și modificări; Legea nr. 235/2017) | Reglementări despre porturi și căi navigabile interioare — posibile interferențe cu prevederile privind nave/blame |
| 7   | Reglementări și ordine ale Autorității Navale Române (ANR) / acte ale Ministerului Transporturilor                            | Implementare practică, certificate, proceduri de control                                                           |
| 8   | Inspectia Muncii — acte normative / proceduri (HG, ordine ministeriale)                                                       | Competitor de control (coordonare Inspectia Muncii și ANR prevăzută în proiect)                                    |
| 9   | Reglementări privind sănătatea publică/Ministerul Sănătății (norme de cabinete medicale la bord, raportări)                   | Impact asupra dotării medicale, controale medicale periodice și raportări (art.4, art.9)                           |
| 10  | Legea dialogului social / Legea sindicatelor / Codul muncii (negociere colectivă)                                             | Prevederi privind negocierea colectivă și prevalența clauzelor colective mai favorabile (art.18 proiect)           |
| 11  | Legea nr. 24/2000 (tehnică legislativă)                                                                                       | Cerințe pentru expunerea de motive, corelări, evaluare impact                                                      |
| 12  | Directiva-cadru privind securitatea și sănătatea la locul de muncă (89/391/CEE) și acte conexe UE                             | Principii generale de SSM aplicabile la nivel UE (orientări)                                                       |
| 13  | Directiva 2014/112/UE (organizarea timpului de lucru — transport pe căi navigabile interioare)                                | Regim aplicabil IWT; proiectul exclude IWT explicit                                                                |
| 14  | Reglementări și convenții maritime conexe (SOLAS, STCW, MARPOL)                                                               | Standarde tehnice și profesionale care influențează condițiile de muncă la bord                                    |
| 15  | Reglementări naționale privind contravenții/sanctiuni în transportul naval (HG contravenții transport maritim/IWT)            | Sanctiuni administrative/contravenționale aplicabile                                                               |